



# SETTIMANA DELLA SOSTENIBILITÀ

15-19 MAGGIO 2023



**CONFINDUSTRIA  
VENETO EST**

Area Metropolitana  
Venezia Padova Rovigo Treviso

# "Appalti: l'applicazione dei CAM e il Green Public Procurement"

Esame di due casi concreti: il servizio di ristorazione e il servizio di pulizie

Marianna Martinelli - Stazione Unica Appaltante della Provincia di Treviso  
Martedì 16 maggio ore 11.00

# GPP E CODICE DEI CONTRATTI

## D. Lgs. n. 50/2016 (VECCHIO CODICE)

## D.Lgs. n. 36/2023 (NUOVO CODICE)

<b>Art. 34</b>	Criteri di sostenibilità energetica e ambientale (Obbligo GPP)	<b>Art. 57</b>	Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale
<b>Art. 68</b>	Specifiche tecniche, formulate tenendo conto delle caratteristiche ambientali	<b>Art. 79</b>	<b>Allegato II 5 Parte II A</b> – Specifiche tecniche
<b>Art. 69</b>	Etichettature, per le caratteristiche ambientali e sociali	<b>Art. 80</b>	<b>Allegato II 5 Parte II B</b> – Etichettature
<b>Art. 82</b>	Rapporti di prova, certificazione e altri mezzi di prova	<b>Art. 105</b>	<b>Allegato II 8</b> - Rapporti di prova, certificazioni di qualità, mezzi di prova, registro on line dei certificati e costi del ciclo vita
<b>Art. 86</b>	Mezzi di prova		
<b>Art. 87</b>	Certificazione della qualità ambientale degli operatori		
<b>Art. 95</b>	Criterio di aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	<b>Art. 107</b>	<b>Comma II Allegato II 8</b> – Principi generali in materia di selezione
<b>Art. 96</b>	Valutazione del costo lungo il Ciclo di Vita (LCC)	<b>Art. 108</b>	Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture
<b>Art. 100</b>	Condizioni esecuzione dell'appalto	<b>Art. 113</b>	Requisiti per l'esecuzione dell'appalto



# GPP E CODICE DEI CONTRATTI

## PRINCIPI

ART. 57

Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale

1. ...gli avvisi e gli inviti ... devono contenere specifiche clausole sociali...
2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti **contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali** previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione **attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei CRITERI AMBIENTALI MINIMI**, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto dall'articolo 130. Tali criteri, in particolare **quelli premianti**, sono tenuti in considerazione anche ai fini della **stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'articolo 108, commi 4 e 5. Le stazioni appaltanti valorizzano economicamente le procedure di affidamento di appalti e concessioni conformi ai criteri ambientali minimi.

# GPP E CODICE DEI CONTRATTI

## SPECIFICHE TECNICHE

ART. 79 + all.  
II5 parte IIA

**Specifiche tecniche:** prescrizioni tecniche, che definiscono le caratteristiche richieste di un prodotto o di un servizio, tra cui i livelli di qualità, i livelli di prestazione ambientale e le ripercussioni sul clima, una progettazione che tenga conto di tutte le esigenze (compresa l'accessibilità per le persone con disabilità) e la valutazione della conformità, la proprietà d'uso, l'uso del prodotto, la sicurezza o le dimensioni, compresi i requisiti applicabili al prodotto quali la denominazione di vendita, la terminologia, i simboli, il collaudo e i metodi di prova, l'imballaggio, la marcatura e l'etichettatura, le istruzioni per l'uso, i processi e i metodi di produzione a ogni stadio del ciclo di vita della fornitura o dei servizi, nonché le procedure di valutazione della conformità

Salvo che siano giustificate dall'oggetto dell'appalto, le specifiche tecniche **non possono menzionare una fabbricazione o provenienza determinata o un procedimento particolare** caratteristico dei prodotti o dei servizi forniti da un operatore economico specifico, **né far riferimento a un marchio, a un brevetto o a un tipo, a un'origine o a una produzione specifica** che avrebbero come effetto di favorire o eliminare talune imprese o taluni prodotti. Tale menzione o riferimento sono tuttavia **consentiti, in via eccezionale, mediante utilizzo dell'espressione «o equivalente»**

# GPP E CODICE DEI CONTRATTI

## CONDIZIONI CONTRATTUALI

ART. 113

Requisiti per l'esecuzione dell'appalto

- compatibilità con il diritto europeo e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, innovazione
- previsione nel bando di gara, nell'invito o nel capitolato
- possono attenersi, in particolare, a **esigenze sociali e ambientali**
- Accettazione dei requisiti da parte dell'O.E., in sede di offerta, in caso di aggiudicazione

# GPP E CODICE DEI CONTRATTI

## CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

ART. 107, co. 2

**Principi generali in materia di selezione:** La stazione appaltante può decidere di non aggiudicare l'appalto all'offerente che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa se ha accertato che l'offerta non soddisfa gli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali di diritto del lavoro

ART. 108

Criteria di aggiudicazione

MINOR  
PREZZO

**OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA**

miglior rapporto qualità/prezzo: valutato sulla base di criteri oggettivi, quali gli aspetti qualitativi, ambientali o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto

# GPP E CODICE DEI CONTRATTI

## ETICHETTATURE E MEZZI DI PROVA

ART. 80 + all.  
II5 parte IIA

**Etichettature:** possono essere imposte nelle specifiche tecniche, nei criteri di aggiudicazione o nelle condizioni di esecuzione dell'appalto; costituiscono mezzo di prova che i lavori, le forniture o i servizi corrispondono alle caratteristiche richieste

ART. 105 +  
all. II8

**Rapporti di prova, certificazioni di qualità, mezzi di prova, registro on line dei certificati e costi del ciclo vita:** possono essere richiesti per dimostrare la conformità dell'offerta ai requisiti stabiliti nelle specifiche tecniche, ai criteri di aggiudicazione o alle condizioni di esecuzione dell'appalto



# CAM IN VIGORE

DM 07.03.2012: **Servizi energetici per edifici** (illuminazione e forza motrice, riscaldamento/raffrescamento)

DM 04.04.2013: **Carta per copia e carta grafica**

DM 05.02.2015: **Arredo urbano**

DM 24.12.2015: **Fornitura ausili per l'incontinenza**

DM 28.03.2018: **Servizio di illuminazione pubblica**

DM 17.05.2018: **Calzature da lavoro non DPI e DPI, articoli e accessori in pelle**

DM 17.10.2019: **cartucce toner e a getto di inchiostro, servizi di raccolta cartucce esauste e preparazione per riutilizzo**

DM 17.10.2019: **Noleggio stampanti e apparecchiature multifunzione**

DM 09.12.2020: **Lavaggio industriale e noleggio tessili e materasseria**

DM 10.03.2020: **Gestione del verde pubblico e fornitura prodotti per la cura del verde**

DM 10.03.2020: **Ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari**

DM 29.01.2021: **Pulizia e sanificazione edifici ed ambienti ad uso civile, sanitario e prodotti detergenti**

DM 17.06.2021: **Veicoli e servizi di trasporto pubblico terrestre, servizi speciali di trasporto passeggeri su strada**

DM 30.06.2021: **Prodotti tessili (mascherine, dispositivi medici, DPI)**

DM 23.06.2022: **Arredi per interni**

DM 23.06.2022: **Raccolta e trasporto rifiuti urbani, pulizia e spazzamento stradale, fornitura veicoli contenitori e sacchetti**

DM 23.06.2022: **Progettazione e affidamento lavori per interventi edilizi**

DM 19.10.2022: **Organizzazione e realizzazione eventi**

DM 07.02.2023: **Prodotti tessili ed il servizio di restyling e finissaggio di prodotti tessili (REV - in vigore dal 22 maggio 2023)**

DM 07.02.2023: **Parchi giochi, arredo urbano, arredi per esterni, manutenzione (REV - in vigore dal 20 luglio 2023)**

# PROGRAMMAZIONE CAM 2023

Con Decreto direttoriale del 31 marzo, n. 15 è stata definita la programmazione delle attività per l'anno 2023.

## ATTIVITA' DA AVVIARE:

- Calzature (dispositivi di protezione individuale e non) e accessori in pelle (revisione)
- Edilizia (revisione)

## ATTIVITA' DA PROSEGUIRE:

- Servizi di ristoro con e senza l'installazione di distributori automatici di bevande, alimenti e acqua
- Fornitura e noleggio di personal computer, server e telefoni cellulari
- Servizi energetici per gli edifici e fornitura di

energia elettrica

- Servizi di trasporto pubblico locale su gomma, servizio di trasporto scolastico su gomma e uscite didattiche, viaggi d'istruzione; affidamento dei servizi correlati al trasporto pubblico locale (car sharing, scooter sharing, bike sharing, mppe sharing)
- Servizio di progettazione ed esecuzione di lavori di costruzione, manutenzione e adeguamento delle infrastrutture stradali (strade)

# STRUTTURA DEI CAM

I Criteri Ambientali Minimi sono definiti per alcune o tutte le fasi di definizione della procedura di gara:



# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

DM 10 marzo  
2020, n. 65

## C. RISTORAZIONE SCOLASTICA

(asili nido, scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado)

## D. RISTORAZIONE COLLETTIVA PER UFFICI, UNIVERSITA', CASERME

## E. RISTORAZIONE COLLETTIVA PER STRUTTURE OSPEDALIERE, ASSISTENZIALI, SOCIO-SANITARIE E DETENTIVE

## F. FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI

# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

## FINALITA' PERSEGUITE:

- Sostenere modelli produttivi agricoli e di allevamento migliori sotto il profilo ambientale (es. bio e da difesa integrata)
- Salvaguardare la biodiversità delle specie ittiche;
- Promuovere dieta a minor consumo di proteine animali (sub D)
- Ridurre eccedenze e scarti alimentari;
- Prevenzione dei rifiuti
- Riduzione dei consumi energetici (es. filiera corta, attrezzature più efficienti)
- Sostenere le economie locali e i piccoli produttori (es. KM 0 – vedi Legge 17 maggio 2022, n. 61)
- Verifiche di conformità più efficaci
- Diffondere cultura e consapevolezza sul valore del cibo, corretta alimentazione, modelli produttivi e distributivi (es. azioni di comunicazione)

# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

## FUNZIONE SOCIALE:

- Contrastare lo sfruttamento dei lavoratori
- Premiare filiera corta e KM 0 (ma solo per prodotti bio)
- Margine di ricavo equo (evitare la “concessione”, privilegiare qualità piuttosto che prezzo, limitare richiesta di investimenti in attrezzature non strettamente funzionali al servizio)
- Evitare di sottrarre risorse alimentari alle popolazioni povere con problemi di sicurezza alimentare (divieto di somministrazione prodotti ittici provenienti da determinate zone FAO – es 34 “atlantico centro orientale”)
- Prodotti esotici solo da commercio equo e solidale
- Favorire prodotti provenienti da aziende dedite all'agricoltura sociale (Legge n. 141/2015 per realizzare inserimento socio-lavorativo di lavoratori con disabilità e di lavoratori svantaggiati, prestazioni e servizi che affiancano e supportano le terapie mediche, psicologiche e riabilitative, progetti finalizzati all'educazione ambientale e alimentare, alla salvaguardia della biodiversità nonché alla diffusione della conoscenza del territorio... )

# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

ART. 130  
D.Lgs. n. 36/2023

Servizi di ristorazione

1. ... aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. La valutazione dell'offerta tecnica tiene conto, in particolare, tramite l'attribuzione di un punteggio premiale:
  - a) della qualità dei generi alimentari, con particolare riferimento ai prodotti biologici, tipici e tradizionali, ai prodotti a denominazione protetta, nonché ai prodotti provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale;
  - b) del rispetto delle disposizioni ambientali in materia di economia sostenibile (green economy), nonché dei pertinenti CRITERI AMBIENTALI MINIMI di cui all'articolo 57;
  - c) della qualità della formazione degli operatori.
  
2. Per l'affidamento e la gestione dei servizi di refezione scolastica e di fornitura di alimenti e prodotti agroalimentari ... che abbiano come utenti bambini e giovani fino a diciotto anni di età, resta fermo l'obbligo di cui all'articolo 4, comma 5-quater del decreto legge 12 settembre 2013, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2013, n. 128 (prevedere che sia garantita un'adeguata quota di prodotti agricoli, ittici e agroalimentari provenienti da sistemi di filiera corta e biologica e comunque a ridotto impatto ambientale e di qualità; previsione di un punteggio per offerta del modello nutrizionale "dieta mediterranea")
  
3. Le istituzioni pubbliche che gestiscono mense scolastiche e ospedaliere possono prevedere, nelle gare concernenti i relativi servizi di fornitura, nel rispetto dell'articolo 6, comma 1, della legge 18 agosto 2015, n. 141, criteri di priorità per l'inserimento di prodotti agroalimentari provenienti da operatori dell'agricoltura sociale.

# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

## CLAUSOLE CONTRATTUALI

- Requisiti degli alimenti
- Flussi informativi
- Prevenzione e gestione delle eccedenze alimentari (porzionatura, questionari, recupero)
- MOCA + lavastoviglie
- Prevenzione e gestione dei rifiuti
- Tovaglie (riutilizzabili) e tovaglioli (Ecolabel)
- Pulizie (Ecolabel)
- Formazione e aggiornamenti del personale addetto al servizio
- Centro cottura interno: apparecchiature

## CRITERI PREMIANTI

- KM 0 e filiera corta (solo prodotti biologici)
- Soluzioni per diminuire gli impatti ambientali della logistica
- Comunicazione
- Ulteriori caratteristiche ambientali e sociali dei prodotti alimentari (agricoltura sociale)
- Prodotti ittici
- Verifica delle condizioni di lavoro lungo la catena di fornitura (due diligence)



# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

Soluzioni per diminuire gli impatti ambientali della logistica

UTILIZZO DI MEZZI DI TRASPORTO PER LA VEICOLAZIONE DEI PASTI A MINORI EMISSIONI E A MINORI CONSUMI ENERGETICI (quali i veicoli a trazione elettrica o ibrida, a idrogeno, o alimentati con biocarburanti, combustibili sintetici e paraffinici, gas naturale, compreso il biometano, in forma gassosa (gas naturale compresso – GNC) e liquefatta (gas naturale liquefatto - GNL) o con gas di petrolio liquefatto (GPL))	NO	Punti 0
All'aggiudicatario, prima di procedere all'aggiudicazione definitiva ed entro il termine assegnato, verrà chiesto l'elenco dei veicoli che verranno utilizzati, riportando costruttore, designazione commerciale e modello, categoria, classe, motopulsore (a combustione interna, elettrico, ibrido), il tipo di alimentazione, la classe di omologazione ambientale; la targa dei mezzi di trasporto	SI	Punti 6

Ulteriori caratteristiche ambientali e sociali dei prodotti alimentari

IMPEGNO A SODDISFARE L'INTERO FABBISOGNO DELLA TIPOLOGIA "PELATI, POLPA E PASSATA DI POMODORO" CON PRODOTTI BIOLOGICI PROVENIENTI DA AZIENDE CHE PRATICANO AGRICOLTURA SOCIALE (Legge n. 141/2015) E/O DA AZIENDE ISCRITTE NELLA RETE DEL LAVORO AGRICOLO DI QUALITA' (Legge n. 91/2014, art. 6)	NO	Punti 0
All'aggiudicatario, prima di procedere all'aggiudicazione definitiva ed entro il termine assegnato, verrà chiesto di produrre dichiarazione sottoscritta dal Legale Rappresentante contenente l'impegno assunto (elenco dei fornitori e indicazione delle relative caratteristiche soggettive: iscrizione nella rete LAQ o agricoltura sociale). Inoltre, dovranno essere allegati i contratti preliminari con i potenziali subfornitori i quali devono riportare tutte le informazioni di interesse, tra le quali la loro capacità produttiva.	SI	Punti 4

# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

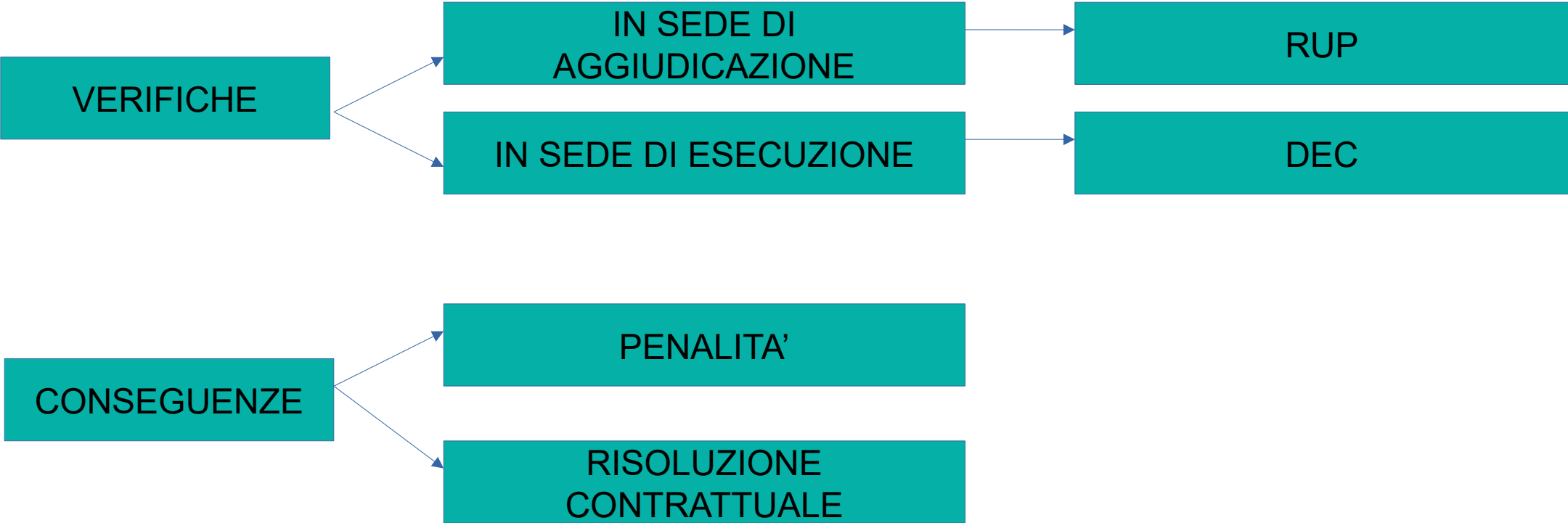
Acquacoltura biologica, prodotti ittici di specie non a rischio, prodotti ittici freschi

<b>PESCE DI ALLEVAMENTO: SOMMINISTRAZIONE DI PRODOTTI ITTICI PROVENIENTI ESCLUSIVAMENTE DA ACQUACOLTURA BIOLOGICA, DUNQUE CON L'ETICHETTA DI CUI AL REGOLAMENTO (CE) N. 2018/848.</b>	NO	Punti 0
	SI	Punti 3

All'aggiudicatario, prima di procedere all'aggiudicazione definitiva ed entro il termine assegnato, verrà chiesto di produrre dichiarazione sottoscritta dal Legale Rappresentante contenente l'impegno assunto

<b>PRODOTTI DA PESCA IN MARE: SOMMINISTRAZIONE DI SOLI PRODOTTI ITTICI FRESCHI PESCATI NEL LUOGO PIÙ PROSSIMO AL CENTRO DI COTTURA</b> Descrivere progetto e filiera  <b>Allegare relazione max 1 facciata formato A4 (formattazione consigliata: carattere "Arial" dimensione 11)</b>  Si avverte che la Commissione Giudicatrice, in caso di relazioni che superino il limite a fianco indicato, attribuirà il punteggio limitandosi all'esame del contenuto della prima facciata.	La Commissione giudicatrice attribuirà i coefficienti sulla base del seguente CRITERIO MOTIVAZIONALE: <i>completezza, chiarezza del progetto e della filiera descritti</i>	5
---	---	---

# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

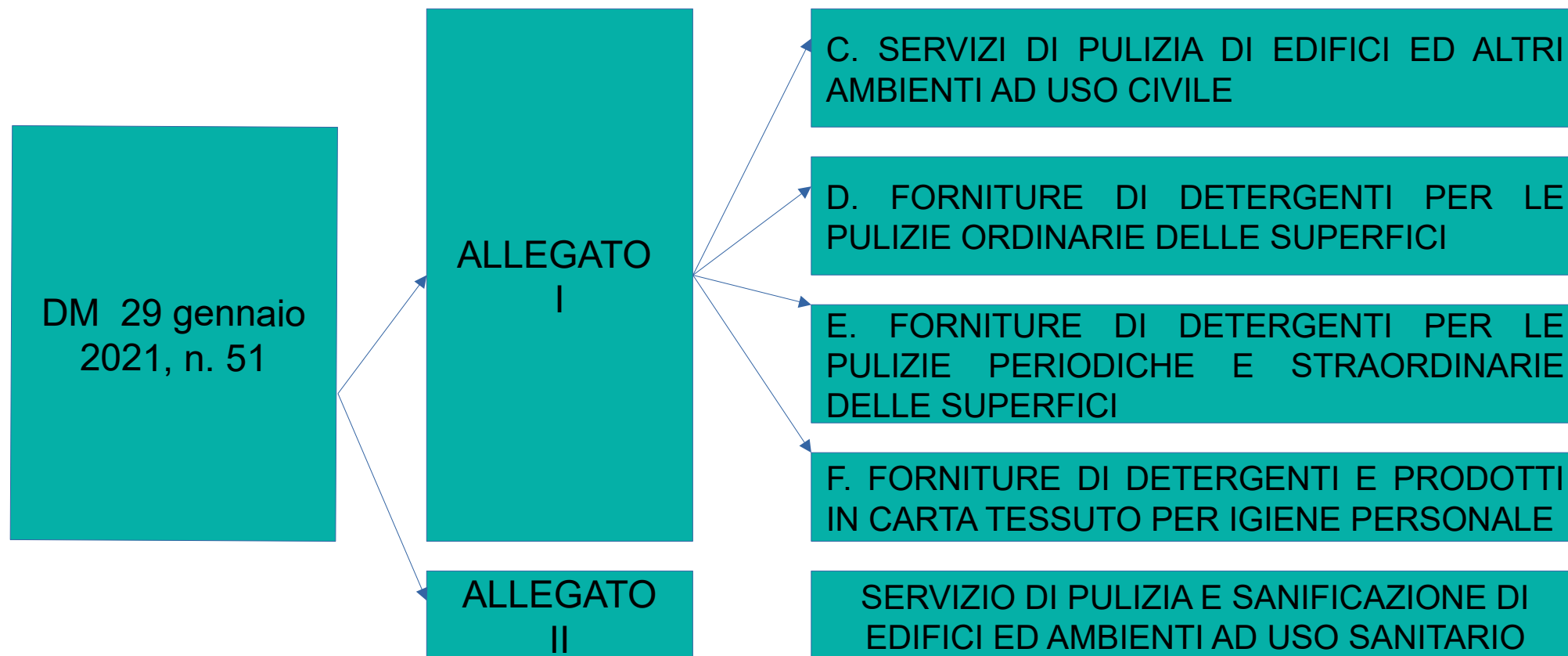


# CAM - RISTORAZIONE COLLETTIVA

## CRITICITA'

- Requisiti degli alimenti NON COORDINATI con Decreto 18.12.2017 “Criteri e requisiti delle Mense Scolastiche Biologiche (es. frutta, ortaggi, legumi e cereali 50% per CAM, ma 70% per MSB; pesce da acquacoltura almeno una volta l’anno per CAM, ma 30% per MSB; latte 100% per CAM, ma 30% per MSB.....)
- **Prodotti ittici:** zona FAO 67 “Pacifico nord orientale”; acquacoltura bio
- **Concessione**
- **Costo del pasto**
- **Difficoltà di reperimento derrate con determinate caratteristiche**
- **Acqua (sub E)**

# CAM - PULIZIE



# CAM - PULIZIE

## FINALITA' PERSEGUITE:

- **Riduzione delle sostanze pericolose** (es. detersivi con formulazioni migliori sotto il profilo ambientale e della tutela della salute; impiego di elementi tessili in microfibra; uso di sistemi di dosaggio e diluizione)
- **Ridurre l'uso delle risorse** (es. l'utilizzo della microfibra consente riduzione del consumo di acqua e diminuzione del costo giornaliero del lavoro);
- **Valorizzare il ciclo dei rifiuti** (es. divieto di utilizzo di prodotti monouso e di prodotti non riparabili; utilizzo di prodotti detersivi concentrati con imballaggi dai volumi ridotti; impiego di carrelli con secchi e vassoi in

plastica riciclata; promozione di macchine realizzate con componenti in plastica riciclata)

- **Riduzione dell'impronta di carbonio del servizio** (es. utilizzo di prodotti in carta tessuto costituiti da fibre riciclate e/o provenienti da foreste gestite in maniera sostenibile)

# CAM - PULIZIE

## SPECIFICHE TECNICHE

- Detergenti utilizzati nelle pulizie ordinarie (Ecolabel, prodotti concentrati)
- Detergenti per impieghi specifici per le pulizie periodiche e straordinarie (Ecolabel)
- Macchine (durata, materiali separabili e riciclabili..)

## CLAUSOLE CONTRATTUALI

- Formazione del personale addetto al servizio
- Sistema di gestione della qualità
- Prodotti ausiliari per l'igiene
- Prodotti disinfettanti e protocollo per favorirne un uso sostenibile
- Fornitura di materiali igienico-sanitari per servizi igienici e/o fornitura di detergenti per l'igiene delle mani
- Gestione dei rifiuti
- Rapporto sui prodotti consumati
- Clausola sociale
- Sensibilizzazione sull'igiene delle mani (pulizie uso sanitario)

## CRITERI PREMIANTI

- Contenimento degli impatti ambientali lungo il ciclo di vita del servizio (imballaggi, SA 8000, uso esclusivo microfibra...)
- Ecolabel per i servizi di pulizia, adozione di sistemi di gestione ambientale (divisione, dipartimento, ramo d'azienda)
- Criterio sociale (benessere organizzativo)

# CAM - PULIZIE

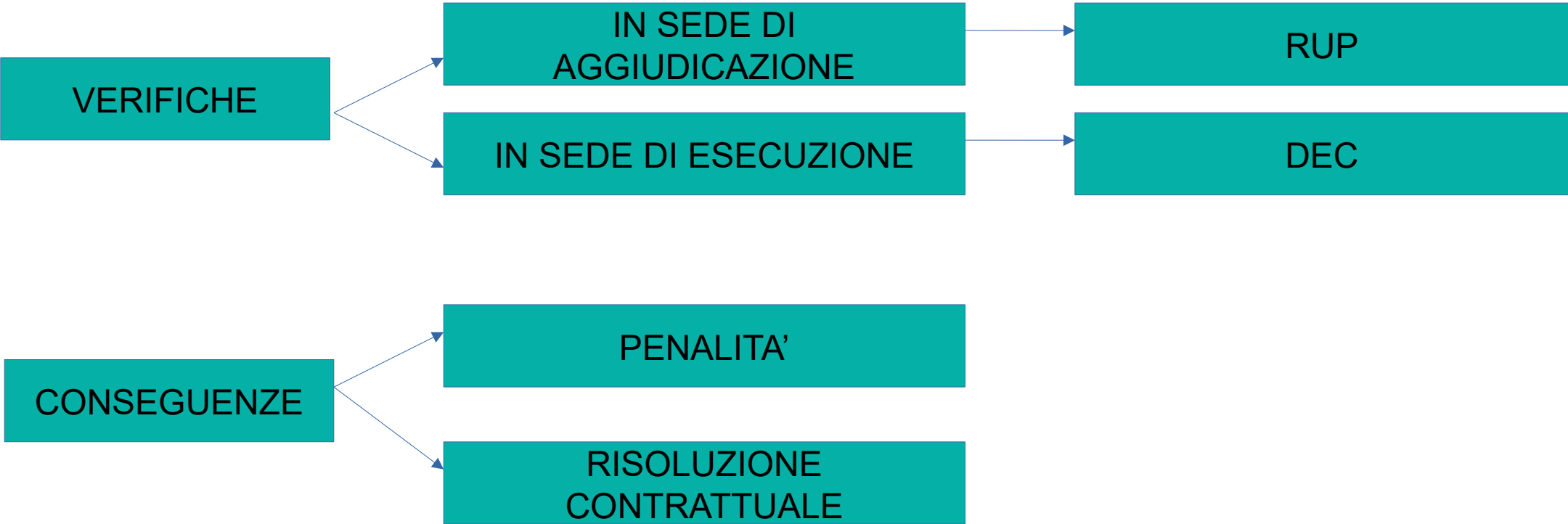


<p><b><u>BENESSERE ORGANIZZATIVO</u></b>          Descrizione delle misure adottate per assicurare il benessere organizzativo (es.: concessione di un tempo adeguato per effettuare le attività assegnate, definizione e attuazione di un piano di turnazione che tenga conto delle esigenze individuali e di lavoro, previsione di premi di produttività ecc.) e relative modalità di verifica</p>	<p>La Commissione giudicatrice attribuirà i coefficienti sulla base del seguente <b>CRITERIO MOTIVAZIONALE:</b>  <i>coerenza complessiva, accuratezze e significatività delle misure descritte e delle relative modalità di verifica proposte</i></p>	<p>8</p>
---	---	----------





# CAM - PULIZIE



**Grazie per  
l'attenzione!**



**SETTIMANA  
DELLA  
SOSTENIBILITÀ**

15-19 MAGGIO 2023



**CONFINDUSTRIA  
VENETO EST**

Area Metropolitana  
Venezia Padova Rovigo Treviso